

ZARZĄDZENIE NR BO.0050.111.2015
BURMISTRZA OZIMKA
z dnia 31 sierpnia 2015 r.

w sprawie odwołania dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku.

Na podstawie art. 38 ust. 1 pkt. 2, w związku z art. 5c pkt. 2, ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.¹) oraz art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072), po uzyskaniu pozytywnej opinii Opolskiego Kuratora Oświaty, zarządzam, co następuje:

§ 1. Odwołuję z dniem 31 sierpnia 2015 r. Panią Jolantę Śliżewską ze stanowiska dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku, bez wypowiedzenia, z zachowaniem stanowiska nauczyciela w Gminnym Zespole Szkół. Uzasadnienie odwołania stanowi integralną część zarządzenia.

§ 2. Od odwołania przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierzam dyrektorowi Gminnego Zakładu Oświaty w Ozimku.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

¹ Zmiany tekstu jednolitego ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532, Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370, Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857, Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941, 979 oraz z 2013 r. poz. 87, 827, 1191, 1265, 1317, 1650, z 2014 r. poz. 7, 290, 538, 598, 642, 811, 1146, 1198, 1877 oraz z 2015 r. poz. 357)

UZASADNIENIE

Zarządzeniem Nr 49/2011 z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku Burmistrz Ozimka powierzył Pani Jolancie Śliżewskiej funkcję dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku (dalej zespół) na okres 5-ciu lat tj. do 31 sierpnia 2016 r.

Od dnia 16 marca 2015 r. do dnia 10 lipca 2015 r. Pani Jolanta Śliżewska przebywała na zwolnieniu lekarskim. W zespole, zgodnie z jego statutem, powołano dwóch wicedyrektorów, ale zarówno w statucie jak i w aktach osobowych wicedyrektorów nie wskazano, który z nich przejmie obowiązki dyrektora podczas nieobecności dyrektora. W związku z powyższym, wobec przedłużającej się nieobecności w pracy dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku, Burmistrz Ozimka pismem GZO.4424.GZS.1.2015 z dnia 9 kwietnia 2015 r. wyznaczył Panią Krystynę Zabawę – wicedyrektora zespołu do zastępowania dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku w przypadku nieobecności Pani Jolanty Śliżewskiej.

Gminny Zespół Szkół w Ozimku jest największą szkołą prowadzoną przez Gminę Ozimek. W jego skład wchodzi gimnazjum z 15 oddziałami oraz szkoła podstawowa z 14 oddziałami. Łącznie w r. sz. 2014/2015 do zespołu uczęszczało 592 uczniów.

Przedłużająca się nieobecność w pracy Pani Jolanty Śliżewskiej (w tym już przez okres 117 dni) wpływała bardzo niekorzystnie na prawidłowe funkcjonowanie zespołu w zakresie dydaktyczno - wychowawczym, organizacyjnym i administracyjno - gospodarczym. Nieobecność ta ogranicza pełne, kompleksowe i perspektywiczne zarządzanie zespołem.

Ze względu na brak informacji, co do terminu powrotu Pani Jolanty Śliżewskiej do pracy, Burmistrz Ozimka skierował do Niej pismo (GZO.2431.1.2015 z dnia 15 czerwca 2015 r.) dotyczące konieczności dokonania pracowniczych badań kontrolnych.

W dniu 29 lipca 2015 r. do tutejszego urzędu wpłynęło orzeczenie lekarskie Nr 02/07/2015 z dnia 28 lipca 2015 r., w którym stwierdzono, że Pani Jolanta Śliżewska ze względu na stan zdrowia wymaga udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia od 1 września 2015 r. do 18 czerwca 2016 r. W dniu 2015-08-17, w odpowiedzi na pismo GZO.2354.1.2015 z dnia 2015-08-12, wpłynął wniosek Pani Jolanty Śliżewskiej o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia. Oznacza to, że w związku z urlopem dla poratowania zdrowia Pani Jolanta Śliżewska praktycznie do końca kadencji nie będzie miała możliwości faktycznego sprawowania funkcji dyrektora zespołu, bowiem utraci zdolność do efektywnego zarządzania powierzonym Jej zespołem. Dalsza absencja Pani Jolanty Śliżewskiej nie tylko, że będzie znaczna, ale co ważniejsze, ze względu na wielkość zespołu, rodzaj funkcjonujących w nim szkół oraz systematyczny wzrost zadań kadry kierowniczej szkół i placówek oświatowych – będzie wpływała negatywnie na funkcjonowanie zespołu. Okoliczności te stanowią podstawę do podjęcia przez organ prowadzący działań zapewniających prawidłowe funkcjonowanie zespołu kierowanego przez zatrudnioną i świadczącą pracę kadrą kierowniczą w składzie określonym w statucie zespołu.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w szkole lub placówce, w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w trakcie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

W ocenie tutejszego organu długotrwała absencja dyrektora może zostać uznana za szczególnie uzasadniony przypadek w rozumieniu powołanego przepisu, jako że jak stwierdził NSA w Warszawie w wyroku z dnia 6 grudnia 2012 r. (I OSK 1775/12) *„Pojęcie „przypadki szczególnie uzasadnione” użyte w przepisie art. 38 ust. 1 pkt 2 u.s.o. należy interpretować zawężająco, a o przypadku szczególnie uzasadnionym będącym podstawą odwołania nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia można mówić w sytuacji wystąpienia konkretnych poważnych przyczyn, czy to niezależnych od dyrektora, czy też zawinionych przez niego (np. gdy w sposób istotny naruszył obowiązki pracownika – art. 52 § 2 k.p.).”* Nieobecność w pracy dyrektora, mimo że usprawiedliwiona, bo spowodowana chorobą oraz koniecznością przeprowadzenia zaleconego leczenia, ma i będzie miała negatywny wpływ na funkcjonowanie zespołu i nie pozwala na osiągnięcie celów jego działania, gdyż powoduje dezorganizację pracy i konieczność zastępowania dyrektora. Dalsze pozostawienie Pani Jolanty Śliżewskiej na stanowisku dyrektora zespołu groziłoby wywołaniem negatywnych i szkodliwych skutków. Jedynie formalne, a nie faktyczne kierowanie przez Panią Jolantę Śliżewską zespołem stanowi istotne zagrożenie dla jego funkcjonowania i z wymienionych wyżej przyczyn jest nie do przyjęcia.

Takie stanowisko zajął Sąd w wyroku z dnia 20 lutego 2008 r. (III PK 69/07) stwierdzając, że *„Przepis art. 38 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (jednolity tekst: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) przyznaje właściwemu organowi uprawnienie do odwołania dyrektora szkoły z pełnionej funkcji nie tylko przypadkach zawinonego zachowania tego dyrektora, ale także, gdy jest to konieczne ze względu na prawidłowe funkcjonowanie kierowanej przez niego placówki oświatowej.”*

Inny Sąd w wyroku z dnia 26 listopada 2013 r. (II SA/Bd 1006/13) uznał, że *„W pojęciu „przypadku szczególnie uzasadnionego” nie mieści się każde naruszenie prawa, a co za tym idzie, nie każde naruszenie prawa powoduje obligatoryjne odwołanie z funkcji dyrektora szkoły na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2 u.s.o., a tylko tak istotne (poważne) naruszenie prawa, które można by zakwalifikować jako „przypadek szczególnie uzasadniony”. Przesłanka, o której mowa w przywołanej normie powinna więc być traktowana wąsko, jako sytuacja wyjątkowa, wymagająca niezwłocznej interwencji ze względu na zagrożenie interesu publicznego. Sytuacja taka nie musi nawet zostać wywołana nagannym zachowaniem ze strony dyrektora szkoły, a może wynikać z okoliczności zewnętrznych, niezależnych od jego woli, jeżeli dobro szkoły przez niego prowadzonej tego wymaga.”*

Ponadto jak stwierdza Mateusz Pilich w komentarzu do art. 38 ustawy o systemie oświaty: *„Okoliczności uzasadniające odwołanie ze stanowiska na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2 nie muszą być zawinione przez daną osobę; wystarczy, że zachodzi obiektywna przyczyna całkowitego braku możliwości dalszego sprawowania funkcji kierowniczej.”*

Na wniosek GZO.2120.1.2015 z dnia 18 sierpnia 2015 r. Opolski Kurator Oświaty pismem WOPZN.544.6.2015 z dnia 26 sierpnia 2015 r. wydał pozytywną opinię w sprawie odwołania Pani Jolanty Śliżewskiej z dniem 31 sierpnia 2015 r. ze stanowiska dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku.

W tych okolicznościach faktycznych i prawnych Burmistrz Ozimka odwołał Panią Jolantę Śliżewską z dniem 31 sierpnia 2015 r. ze stanowiska dyrektora Gminnego Zespołu Szkół w Ozimku.

